



**USAID**  
DEL PUEBLO DE LOS ESTADOS  
UNIDOS DE AMÉRICA

## **Curso sobre Mejores Prácticas en la Tenencia de Tierras y la Gobernabilidad de Recursos Naturales en América Latina**

### **Agenda del curso**

**Del 12 al 17 de junio del 2011  
Hotel Sheraton, Quito, Ecuador**

**El curso ofrecerá a 36 representantes de instancias decisorias y personal de las misiones de USAID la oportunidad de:**

1. Intercambiar experiencias, profundizar el diálogo y fortalecer la comprensión acerca de diversos temas relativos a la tenencia de tierras y los derechos de propiedad, al igual que su aplicación a los programas gubernamentales y de USAID.
2. Aprender acerca de los enfoques utilizados en la tenencia de tierras y los derechos de propiedad, al igual que de las mejores prácticas y las herramientas existentes en estos campos, con la finalidad de mejorar las intervenciones programáticas en asuntos críticos dentro de la región latinoamericana con relación a los recursos naturales, la agricultura, el crecimiento económico, la gobernabilidad y los conflictos; y
3. Desarrollar un plan de acción por país que pueda utilizarse para orientar las inversiones gubernamentales y de los entes donantes.

**Este curso interactivo de capacitación se impartirá a través de presentaciones por parte de expertos regionales e internacionales, en combinación con actividades participativas, entre las que se incluyen un ejercicio de simulación sobre los mercados de tierras y el desarrollo de planes de acción por país.**

### **Domingo 12 de junio**

**16:00 – 19:00      Inscripción de curso, presentaciones y recepción auspiciada por USAID/Ecuador**

### **Lunes 13 de junio**

8:30 – 8:50            Bienvenida e introducción al curso (Beth E. Cypser, Directora USAID/Ecuador)

8:50 – 9:10            Reseña general y objetivos del curso (Claudio Acioly)

### **Módulo 1: Introducción a los conceptos de tenencia de tierras y derechos de propiedad (TTDP o LTPR por sus siglas en inglés)**

*Objetivos: Ofrecer a los participantes: 1) Una comprensión en común sobre los términos y los conceptos de TTDP; y 2) Orientación en torno a los obstáculos más comunes sobre la tenencia de tierra y los derechos de propiedad que enfrentan los países de la región.*

9:10 – 9:20            Introducción y objetivos del módulo (Claudio Acioly)

9:20 – 10:20          Presentación: Conceptos y Definiciones: “Derecho Propietario y Tenencia de la Tierra” (René Salomón)



## Tenencia de tierras y gobernabilidad de los recursos naturales Agenda del curso

10:20 – 10:35	Estudio de caso sobre Ecuador: Obstáculos en el marco jurídico e institucional (Manolo Morales)
10:35 – 10:50	Receso
10:50 - 12:00	Diálogo interactivo sobre los obstáculos para la tenencia de tierras y los derechos de propiedad en los países participantes (Claudio Acioly)
12:00 – 1:00	Almuerzo

### **Módulo 2: Derechos a los recursos naturales y protección de la diversidad biológica**

*Objetivos: Ayudar a las instancias decisorias a comprender y a abordar: 1) Por qué son importantes los derechos de propiedad de los recursos naturales; 2) Algunos mecanismos que pueden utilizarse para formalizar los derechos a los recursos naturales; 3) Ciertas políticas y enfoques administrativos que han sido eficaces para transferir los derechos a los recursos a los niveles locales; 4) Opciones que los gobiernos pueden aplicar para fortalecer los sistemas de gobernabilidad local para gestionar de mejor forma y hacer cumplir los derechos de propiedad de las tierras y de los recursos naturales; y 5) Los desafíos que impone el cambio climático y la forma en que la tenencia de tierra podría afectar los mercados de carbono.*

1:00 – 1:10	Introducción y objetivos del módulo (Claudio Acioly)
1:10 – 1:40	Fortalecimiento de los derechos de propiedad para mejorar la gobernabilidad de los recursos naturales (Manolo Morales)
1:40 – 2:20	El cambio climático, el carbono y la tenencia de tierras (Manuel Estrada)
2:20 – 2:40	Debate
2:40 – 3:00	Receso
3:00 – 4:45	Planificación de acciones por parte de los equipos por país (véase el recuadro)
4:45 – 5:00	Reflexiones del día (Claudio Acioly)

#### **Planificación de acciones de los equipos por país – Evaluación de la situación: Derechos a los recursos naturales y protección de la diversidad biológica**

Los participantes se reunirán en sus grupos por país. Con base en los elementos principales de las “hojas de referencia rápida”, los participantes caracterizarán los diversos asuntos de los derechos de propiedad en torno a los derechos a los recursos naturales en sus propios contextos, los ubicarán geográficamente y escogerán las acciones primordiales que podrían aplicarse para abordar estos temas. Cada grupo elaborará una descripción general de los asuntos más relevantes y las acciones respectivas para su “publicación” al final del ejercicio. Los resultados de cada taller se utilizarán para una presentación y el posterior análisis durante el quinto día del curso.

## **Martes 14 de junio**

### **Módulo 3: Gobernabilidad, administración y mercados de tierras**

*Objetivos: Ayudar a las instancias decisorias a comprender y a abordar: 1) Los vínculos entre los derechos de propiedad, el acceso al capital, las inversiones y el crecimiento económico; 2) Los puntos a favor y en contra de inscribir los derechos de propiedad de las personas, los hogares, los grupos y las comunidades, y cuándo es probable que ello sea apropiado; 3) La forma de estimular los mercados de arrendamiento y venta de tierras que respaldarían tanto el crecimiento económico como los objetivos en torno a la equidad; y 4) Tecnologías actuales que se utilizan en la administración de tierras.*

8:30 – 8:40	Introducción y objetivos del módulo (Claudio Acioly)
8:40 – 9:10	Titulación y registro de tierras, y crecimiento económico (Kevin Barthel)
9:10 – 9:40	Tecnologías para la administración de tierras (Kevin Barthel)
9:40 – 10:15	Preguntas y debate
10:15 – 10:30	Receso
10:30 – 12:00	Los mercados de tierras urbanas (Carlos Morales)



## Tenencia de tierras y gobernabilidad de los recursos naturales Agenda del curso

12:00 – 1:00 Almuerzo

1:00 – 4:30 Ejercicio de simulación: Ganando con el Intercambio de Renta y Ocupación del Suelo —GIROS primera ronda (Carlos Morales)

Durante tres tardes consecutivas, los participantes formarán parte de un ejercicio educativo de simulación denominado "Ganando con el Intercambio de Renta y Ocupación del Suelo (GIROS)", el cual ilustra la forma en que funcionan los mercados de tierras. En la simulación, se organizará a los participantes en equipos que representarán a los usuarios de tierras comerciales, clases sociales (ricos, clase media y pobres), especuladores que poseen tierras poco desarrolladas, funcionarios gubernamentales que recaudan impuestos e invierten en usos específicos de tierras públicas, y ONG. Cada equipo tendrá un conjunto específico de objetivos que deberá cumplir y obtendrá puntos de acuerdo con esto. Las reglas del juego están diseñadas para asemejarse a los mercados de tierras que funcionan en muchos países en desarrollo con una información asimétrica, una débil recaudación fiscal, reglamentos obsoletos de zonificación, asentamientos informales y una debilidad general por parte del gobierno para ofrecer servicios urbanos. El Instituto Lincoln sobre Políticas de Tierras se encargó de desarrollar este ejercicio de simulación, el cual ya se ha utilizando en más de 35 cursos de capacitación con participantes de todo el mundo. Uno de los encargados de desarrollar la simulación en el Instituto de Estudios de Vivienda y Desarrollo Urbano de la Universidad Erasmus estará presente en la aplicación del ejercicio.

4:30 – 4:45 Reflexiones del día (Claudio Acioly)

### Miércoles 15 de junio

#### Módulo 4: Asuntos de género y de las poblaciones vulnerables relativos a los derechos a la tierra y a los recursos naturales

*Objetivos: Ayudar a las instancias decisorias a comprender y a abordar: 1) Por qué son importantes los derechos de las mujeres a la tierra y a los recursos naturales, y la forma en que difieren de los derechos de propiedad de otras poblaciones vulnerables; 2) Qué queremos decir con vulnerabilidad en el contexto de la tenencia de tierras y los derechos de propiedad; y 3) Las opciones que existen para fortalecer los derechos de las mujeres y de otros grupos vulnerables a la tierra y a los recursos naturales, en tanto se respetan las instituciones y las costumbres locales*

8:30 - 8:40 Introducción del módulo (Claudio Acioly)

8:40 - 9:10 Presentación: Derechos de propiedad para las mujeres (Diana Fletschner)

9:10 – 9:40 Pueblos indígenas y afrodescendientes: Derechos en torno a la tierra y los recursos naturales (Janis Alcorn)

9:40 – 10:00 Debate

10:00 - 10:15 Receso

10:15 - 12:15 Planificación de acciones de los equipos por país (véase el recuadro).

12:15 – 1:30 Almuerzo

1:30 – 4:30 Ejercicio de simulación: Ganando con el Intercambio de Renta y Ocupación del Suelo —GIROS segunda ronda. Véase la descripción incluida el 14 de junio. (Carlos Morales)

4:30 – 4:45 Reflexiones del día (Claudio Acioly)

#### Planificación de acciones de los equipos por país – Evaluación de la situación: Género y poblaciones vulnerables.

Nuevamente, como equipos por país, los participantes se basarán en los elementos principales de las "hojas de referencia rápida" para identificar asuntos relativos a los derechos de propiedad relativos al acceso inequitativo a la tierra y los recursos naturales. Cada equipo por país identificará los nexos existentes entre los grupos vulnerables y los derechos de propiedad en sus propios contextos. Los grupos documentarán y publicarán sus resultados al final de la sesión de la mañana. Los informes se utilizarán para contribuir a la planificación de acciones por país durante el quinto día del curso.



**Tenencia de tierras y gobernabilidad de los recursos naturales**  
**Agenda del curso**

## **Jueves 16 de junio**

### **Módulo 5: Conflictos en función de los recursos y asuntos relativos a la tierra en situaciones post-conflicto**

*Objetivos: Ayudar a las instancias decisorias a comprender y a abordar: 1) Conflictos en función de los recursos y la forma en que éstos incitan o se convierten en el elemento central de un conflicto; 2) Las opciones que existen para mitigar las disputas sobre los recursos y prevenir el recrudecimiento de conflictos violentos; y 3) La reubicación y la restitución de tierras de las poblaciones refugiadas y desplazadas internamente, en un entorno post-conflicto y de una forma tal que reduzca la probabilidad de que resurja el conflicto.*

8:30 – 8:40	Introducción y objetivos del módulo (Claudio Acioly)
8:40 – 9:10	Comprensión del conflicto en función de los recursos naturales (Manolo Morales)
9:10 – 9:40	Reintegración y restitución de tierras en una situación post-conflicto (Edgar Forero)
9:40 – 10:10	Debate
10:10 – 10:25	Receso
10:25 – 12:30	Planificación de acciones de los equipos por país (véase recuadro)
12:30 – 1:30	Almuerzo
1:30 – 4:30	Ejercicio de simulación: Ganando con el Intercambio de Renta y Ocupación del Suelo —GIROS tercera ronda. Véase la descripción incluida el 14 de junio. (Carlos Morales)
4:30 – 4:45	Reflexiones del día (Claudio Acioly)

#### **Planificación de acciones de los equipos por país – Evaluación de la situación: Asuntos de tierras relativos a situaciones de conflicto y post-conflicto**

Nuevamente, como equipos por país, los participantes se basarán en los elementos principales de las “hojas de referencia rápida” para identificar asuntos relativos a los derechos de propiedad que surjan a raíz de disputas existentes en función de la tierra/los recursos o de conflictos más generalizados. . Cada equipo por país identificará los nexos existentes entre las situaciones de conflicto o post-conflicto y los derechos de propiedad en sus propios contextos. Los grupos documentarán y publicarán sus resultados al final de la sesión de la mañana. Los informes se utilizarán para contribuir a la planificación de acciones por país durante el quinto día del curso.

## **Viernes 17 de junio**

### **Propuestas de los grupos por país – Evaluaciones y planificación de acciones en torno a la tenencia de tierras y los derechos de propiedad**

*Objetivos: Mediante el uso de la Herramienta para el Análisis de la Tenencia de Tierras y los Derechos de Propiedad, los equipos por país tendrán la oportunidad de analizar temas en torno a los derechos a los recursos naturales, la administración y los mercados de tierras, las disputas en función de la tierra/los recursos o de conflictos más generalizados en sus propios países. Los equipos identificarán una serie de acciones esenciales para abordar estos temas durante un período de entre uno y tres años y presentarán en una sesión plenaria el plan de acción que proponen*

8:30 - 9:10	Descripción de los objetivos y la tarea de los grupos de trabajo por país (Claudio Acioly)
9:10 – 9:30	Estudio de caso sobre Ecuador: Soluciones al conflicto en torno a la tierra (Manolo Morales)
9:30 – 12:00	Planificación de acciones de los equipos por país: Los equipos por país conducirán sus análisis mediante el uso de la Herramienta para el Análisis de la Tenencia de Tierra y los Derechos de Propiedad, con el fin de identificar problemas, las acciones



**Tenencia de tierras y gobernabilidad de los recursos naturales**  
**Agenda del curso**

que se deben tomar y, después, establecer una secuencia de las acciones o las intervenciones escogidas. Cada equipo presentará su propio plan de acción por país.

12:00 – 1:00	Almuerzo
1:00 – 2:00	Recapitulación de la planificación de acciones de cada equipo por país
2:00 – 3:00	Presentaciones de los equipos por país
3:00 – 3:30	Debate y comentarios
3:30 – 3:45	Evaluaciones del curso
3:45 – 4:00	Palabras de clausura (Claudio Acioly)

