



USAID
FROM THE AMERICAN PEOPLE

Soluciones al conflicto en torno a la tierra: Caso de Ecuador

Curso sobre Mejores Prácticas en la Tenencia de Tierras y la
Gobernabilidad de Recursos Naturales en América Latina

Presentación de Manolo Morales

Junio del 2011

Alcance de la presentación

- 1.- Vinculación entre la conservación y la tenencia de la tierra
- 2.- Proyectos de USAID vinculados a las tierras: Enfoques
- 3.- Metodología de trabajo



1.- Vinculación entre la conservación y la tenencia la tierra

- Regularización: legalización (títulos) y otras formas de reconocimientos de derechos (convenios).
 - incluye derechos de tenencia como un derecho fundamental.
 - La tenencia regularizada contribuye a la gobernabilidad
 - Estudios demuestran que a mayor regularización mayor compromiso con la conservación y el desarrollo
- La regularización de la tenencia de la tierra es clave para asegurar la integridad de los recursos naturales, áreas protegidas, bosques, cuencas, etc.

1.- Vinculación entre la conservación y la tenencia la tierra

- Por qué se requiere intervenir en la regularización de tierras bajo las iniciativas de conservación?:
- La mayor parte de las tierras que faltan por legalizar son aquellas tierras en mejor estado de conservación.
- Es importante trabajar en la regularización de tierras que tienen título pero involucradas en conflictos de tenencia.
- Se debe considerar, que la tierra titulada, saneada y libre de conflictos es el requisito principal para programas de incentivos a la conservación.



1.- Vinculación entre la conservación y la tenencia la tierra

- Por qué los proyectos de desarrollo sean auspiciados por gobiernos o entidades de cooperación, deben incluir el componente de tierras?
- Es imposible alcanzar metas de desarrollo sino se resuelven problemas básicos para la población (salud, educación y tierra).
- Ningún programa de conservación o de incentivos a la conservación va a funcionar sino se tiene el escenario de tenencia resuelto
- Tenencia no solo involucra título de propiedad, sino reivindicaciones de carácter político, (espacio cultural, CT, y una estrategia de consolidación territorial).

2.- Proyectos de USAID vinculados a las tierras: Enfoques

- En el caso de Ecuador, analizaremos cuatro proyectos auspiciados por USAID que incluyen un componente o subcomponente de tierras, desde distintos enfoques:
- Proyecto Sustainable Uses Biological Resources, SUBIR
- Programa de Sostenibilidad y Unidad Regional PSUR
- Programa de Conservación de Áreas Indígenas Manejadas, CAIMAN
- Programa USAID Costas y Bosques Sostenibles, Costas y Bosques



2.- Proyectos de USAID vinculados a las tierras: Enfoques

Proyecto *Sustainable Uses Biological Resources*, SUBIR (1991-2002)

- **Área de Intervención:** Parque Nacional Yasuní, Reservas Ecológicas Cayambe Coca y Cotacachi Cayapas.
- **Componentes:** fortalecimiento organizacional, políticas y asuntos legales, manejo de uso de la tierra, monitoreo de la biodiversidad, y comercialización y mercadeo.

Enfoque en Tierras:

- Desarrollo de legislación, para hacer efectivo el acceso de tierras a los afroecuatorianos
- Manejo de conflictos entre pueblos ancestrales
- Titulación de tierras comunitarias como ejercicio de derecho (comarcas afroecuatorianas)
- Seguridad jurídica de la tierra para el manejo forestal sustentable

2.- Proyectos de USAID vinculados a las tierras: Enfoques

Programa de Sostenibilidad y Unidad Regional, PSUR (2000-2006)

- **Área de Intervención:** Amazonía Sur
- **Componentes:** servicios básicos, desarrollo económico y recursos naturales (políticas y tierras, desarrollo forestal, manejo de áreas y producción sostenible)

Enfoque en Tierras:

- Conservación del Bosque Protector Kutukú Shaimi y Corredor Biológico Cóndor-Kutukú.
- Normativa para adjudicación de tierras en bosque protector.
- Titulación de tierras comunitarias como ejercicio de derecho
- Inicio de proceso de Circunscripciones Territoriales Shuar.

2.- Proyectos de USAID vinculados a las tierras: Enfoques

- **Programa de Conservación de Áreas Indígenas Manejadas, CAIMAN (2003-2007)**
- **Área de Intervención:** territorios indígenas Awá, Cofán y Waorani
- **Componentes:** territorial, manejo de recursos naturales, desarrollo económico y fortalecimiento organizacional.
- **Enfoque en Tierras:**
 - Conservación de la biodiversidad de los territorios indígenas
 - Delimitación de territorios indígenas
 - Titulación de tierras comunitarias como ejercicio de derecho
 - Definición de una estrategia de consolidación territorial

2.- Proyectos de USAID vinculados a las tierras: Enfoques

- **Programa USAID Costas y Bosques Sostenibles, Costas y Bosques (2009-2012-2014)**
- **Área de Intervención:** Ecosistemas de las provincias de Esmeraldas, Manabí y Guayas
- **Componentes:** Incentivos a la conservación, producción sostenible y desarrollo forestal,
- **Enfoque en Tierras:**
 - Conservación de la biodiversidad en los ecosistemas de la región costera
 - Regularización de tierras con fines de conservación
 - Incorporación de propietarios individuales y comunitarios a programas de conservación : Socio Bosque.
 - Definición de roles, competencias y derechos en el manejo de la Cuenca del Río Ayampe.

3.- Metodología de trabajo

- **Proyecto SUBIR:**
- La Provincia de Esmeraldas es una región importante para la biodiversidad: Choco Biogeográfico.
- Habitan varios pueblos indígenas y afroecuatorianos.
- Zona de alta extracción forestal.
- Conflictos en torno a las tierras, los bosques, la seguridad y la pobreza.



3.- Metodología de trabajo

- El proyecto SUBIR promovió las siguientes estrategias:
 1. Fortalecer organizaciones locales
 2. Promover incidencia política a nivel local y nacional.
 3. Crear alternativas económicas
 4. Capacitar gente local (paralegales)
 5. Involucrar actores importantes



3.- Metodología de trabajo

- El conflicto: El pueblo chachi y los afroecuatorianos mantenían un conflicto de sobreposición de tierras.
- Los chachis argumentaban que esas tierras les pertenecían por posesión ancestral.
- Los afroecuatorianos argumentaban que habían llegado hace 400 años y que por lo tanto tenían los mismos derechos.
- A la fecha del proyecto SUBIR, ambos pueblos ocupaban mismos espacios.

3.- Metodología de trabajo

- La estrategia de manejo del conflicto incluyó:
 - Reuniones separadas con cada grupo
 - Asambleas conjuntas
 - Elaboración de mapas parlantes, uso de GPS y GIS, y recorridos in situ
 - Firma de actas de acuerdos
 - Actas reconocidas por las entidades públicas, previo a la legalización.

3.- Metodología de trabajo



- Resultados:

1. Gente local capacitada.
2. Conflictos manejados de acuerdo a su visión de desarrollo.
3. Legalización de tierras facilitada por los paralegales con supervisión de los Técnicos del proyecto.
4. Tierras tituladas para ambos pueblos.
5. Planes de manejo forestal adoptados por las comunidades.

3.- Metodología de trabajo

- Elementos en la implementación de proyectos de Tierras:
 1. Capacitación de gente local.
 2. Preparación de las partes
 3. Facilitador de proceso
 4. Alianzas estratégicas
 5. Definición de quien representa para la firma de acuerdos.
 6. Diseño de Plan de Trabajo y Estrategia de manejo.
 7. Diálogo
 8. Firma de Actas de Acuerdos
 9. Acuerdos validados por la gente local
 10. Delimitación de tierras
 11. Legalización de organizaciones/cedulación.
 12. Proceso legal de adjudicación
 13. Instituciones públicas monitorean el proceso en campo y en oficina.
 14. Eventos públicos para entrega de títulos

¡Gracias!